

Hải Phòng, ngày tháng 6 năm 2026

Số: /BC-VHXH

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình về ban hành Nghị quyết quy định chế độ quà tặng của thành phố hằng năm đối với các đối tượng chính sách nhân dịp Tết Nguyên đán, ngày Thương binh Liệt sĩ 27/7, ngày Quốc khánh 02/9; chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi
(Trình tại Kỳ họp thứ 2 (kỳ họp chuyên đề) HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND thành phố về việc thẩm tra hồ sơ do UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định chế độ quà tặng của thành phố hằng năm đối với các đối tượng chính sách nhân dịp Tết Nguyên đán, ngày Thương binh Liệt sĩ 27/7, ngày Quốc khánh 02/9; chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi (Theo Tờ trình số 125/TTr-UBND ngày 02/6/2026 của UBND thành phố). Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 08/6/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Căn cứ tại điểm a, điểm c khoản 7 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, y tế, lao động, văn hóa, xã hội, thể dục, thể thao thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “a) Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật; c) Quyết định chính sách, biện pháp bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; bảo vệ và chăm sóc trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật, người nghèo, trẻ mồ côi không nơi nương tựa và các đối tượng chính sách khác tại địa phương;

- Căn cứ tại điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15 thì: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn “Quyết

định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

- Căn cứ tại khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 thì: *“Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó...”.*

- Căn cứ tại điểm b, điểm c khoản 1 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) thì: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: *“b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”*

- Căn cứ các quy định pháp luật khác liên quan: Luật Người cao tuổi số 39/2009/QH12; Luật Trẻ em số 102/2016/QH13; Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09/12/2020; Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng; Nghị định số 351/2025/NĐ-CP ngày 30/12/2025 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2027 - 2030; Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 76/2024/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Chính Phủ; Quyết định số 23/QĐ-TTg ngày 07/01/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hành động Quốc gia vì trẻ em giai đoạn 2021 – 2030 và một số văn bản pháp luật có liên quan.

Như vậy, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định chế độ quà tặng của thành phố hằng năm đối với các đối tượng chính sách nhân dịp Tết Nguyên đán, ngày Thương binh Liệt sĩ 27/7, ngày Quốc khánh 02/9; chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi là đúng thẩm quyền và bảo đảm cơ sở pháp lý.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trước khi sáp nhập Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương đã ban hành và triển khai nhiều cơ chế, chính sách nhằm chăm lo đời sống Nhân dân, trong đó ưu tiên bố trí nguồn lực cho các chính sách an sinh xã hội, đặc biệt là các chính sách thăm hỏi, tặng quà đối với các đối tượng chính sách và các nhóm đối tượng yếu thế trong xã hội, cụ thể: Hội đồng nhân dân thành phố Hải

Phòng (cũ) ban hành Nghị quyết số 05/2023/NQ-HĐND ngày 18/7/2023 quy định nội dung, mức tặng quà của thành phố hàng năm tới các đối tượng nhân dịp Tết Nguyên đán; Ngày Thương binh - liệt sĩ 27/7; Ngày Quốc khánh 02/9. Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) đã ban hành các nghị quyết gồm: Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 13/7/2023 quy định mức hỗ trợ thực hiện một số chính sách, chế độ ưu đãi đối với người có công, thân nhân người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh Hải Dương; Nghị quyết số 10/2023/NQ-HĐND ngày 13/7/2023 quy định mức quà tặng và định mức phân bổ ngân sách nhà nước cho hoạt động tổ chức chúc thọ, mừng thọ Người cao tuổi tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương; Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 quy định mức quà tặng cho đối tượng là con đẻ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học; gia đình quân nhân đang công tác tại địa bàn có điều kiện đặc biệt khó khăn; đơn vị quân đội và một số đối tượng thuộc lĩnh vực giảm nghèo, bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Sau khi hợp nhất tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng, việc rà soát, lựa chọn những chính sách của hai địa phương để thống nhất áp dụng cho thành phố Hải Phòng mới là cần thiết. Ngày 26/10/2025 HĐND thành phố Hải Phòng (mới) đã ban hành Nghị quyết số 52/NQ-HĐND cho phép tiếp tục áp dụng Nghị quyết số 05/2023/NQ-HĐND ngày 18/7/2023 của HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) (*viết tắt là Nghị quyết số 05*) quy định nội dung, mức tặng quà của thành phố hàng năm tới các đối tượng nhân dịp Tết Nguyên đán; Ngày Thương binh - liệt sĩ 27/7; Ngày Quốc khánh 2/9 trên phạm vi thành phố (mới) nhằm bảo đảm tính thống nhất, liên tục của chính sách an sinh xã hội và bảo đảm quyền lợi của các đối tượng thụ hưởng. Nghị quyết số 52 nêu rõ: "*các nghị quyết được cho phép áp dụng sẽ hết hiệu lực kể từ ngày 01/3/2027 hoặc hết hiệu lực kể từ ngày có văn bản quy phạm pháp luật do HĐND thành phố ban hành để thay thế có hiệu lực thi hành, tùy thời điểm nào đến trước*". Vì vậy, để đáp ứng yêu cầu thực tiễn, HĐND thành phố cần ban hành nghị quyết mới quy định chế độ quà tặng của thành phố hàng năm đối với người có công với các mạng, các đối tượng xã hội nhân dịp lễ, tết, chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi nhằm thay thế, kế thừa tính ưu việt của các nghị quyết do hai địa phương ban hành trước khi sáp nhập. Việc kịp thời ban hành Nghị quyết mới là quyết sách mang tính nhân văn sâu sắc, không chỉ bảo đảm tính liên tục, kế thừa các giá trị ưu việt của hai địa phương trước khi sáp nhập, mà còn thể hiện cam kết mạnh mẽ của thành phố trong việc nâng cao chất lượng an sinh xã hội, tương xứng với vị thế và tốc độ tăng trưởng kinh tế dẫn đầu của Hải Phòng hiện nay.

Do vậy, việc ban hành Nghị quyết này là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, đảm bảo đúng quy định chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình

hình thực tiễn của thành phố.

3. Về hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân thành phố trình bảo đảm đúng theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua gồm: (1) Tờ trình số 125/TTr-UBND ngày 02/6/2026 của UBND thành phố; (2) Dự thảo Nghị quyết; (3) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo nghị quyết; (4) Báo cáo số 163/BC-STP ngày 25/5/2026 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết; (5) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết).

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội

4.1. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố tại Tờ trình số 125/TTr-UBND ngày 02/6/2026 về việc trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định chế độ quà tặng của thành phố hằng năm đối với người có công với cách mạng và các đối tượng chính sách, chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi.

4.2. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, giải trình và tiếp thu một số nội dung sau:

(1) Về tên gọi của Nghị quyết đề nghị xem xét: tách riêng đối tượng người có công với cách mạng là chủ thể riêng để thể hiện sự tri ân, trân trọng của nhân dân thành phố cho nhóm đối tượng này; các dịp lễ tết cụ thể sẽ được xác định trong phạm vi điều chỉnh và nội dung của chính sách vì vậy không cần liệt kê ở tên gọi nghị quyết.

(2) Để khắc phục tình trạng trùng lặp đối tượng hoặc phát sinh vướng mắc trong tổ chức thực hiện, đề nghị biên tập lại điều khoản nguyên tắc theo hướng định danh rõ ràng, bóc tách mạch lạc từng nhóm thụ hưởng. Quy định phải đảm bảo sự thống nhất, công khai, minh bạch, tạo sự công bằng tuyệt đối giữa các cá nhân có cùng điều kiện và tiêu chuẩn, không để xảy ra tình trạng trục lợi hoặc bỏ sót.

(3) Về đối tượng áp dụng chính sách:

- Tại khoản 1, Điều 3 Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09 tháng 12 năm 2020 quy định về đối tượng hưởng chế độ ưu đãi người có công với cách mạng gồm 12 nhóm đối tượng, trong đó có 11 nhóm đối tượng quan tâm thuộc đối tượng được tặng quà được quy định trong dự thảo nghị quyết. Hiện nay còn nhóm đối tượng “*Người hoạt động kháng chiến giải phóng dân tộc, bảo vệ tổ quốc làm nghĩa vụ quốc tế*” chưa được đề cập đến. Đề nghị UBND thành phố thống kê số lượng nhóm người có công này trên địa bàn thành phố và giải trình lý do chưa đề xuất chính sách?

- Đối với nhóm đối tượng là “*Các cơ sở trợ giúp xã hội công lập có nuôi dưỡng, chăm sóc các đối tượng bảo trợ*” có nội hàm trùng với nhóm đối tượng đã quy định “*Các đơn vị, tổ chức hội có chức năng giúp Ủy ban nhân dân thành phố trong công tác hỗ trợ, thực hiện chính sách xã hội, đảm bảo an sinh xã hội*”. Do đó, đề nghị nghiên cứu, xem xét bỏ nhóm đối tượng này.

(4) Về các mức quà tặng:

- Đối với mức quà tặng cho nhóm đối tượng “*Các đơn vị, tổ chức hội có chức năng giúp Ủy ban nhân dân thành phố trong công tác hỗ trợ, thực hiện chính sách xã hội, đảm bảo an sinh xã hội*” đề nghị điều chỉnh mức quà tặng là 2.500.000 đồng/suất (gồm 2.000.000 đồng tiền mặt và 500.000 đồng quà hiện vật) để đồng bộ, thống nhất với mức quà tặng cho các tổ chức được quy định trong nghị quyết.

- Đối với mức quà tặng cho người cao tuổi thọ 100 tuổi: Tại Tờ trình số 125/TTr-UBND ngày 02/6/2026 đề xuất không tặng quà là 05 mét vải lụa mà quy đổi thành tiền mặt cho người cao tuổi thọ 100 tuổi. Tuy nhiên, tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Thông tư 96/2018/TT – BTC ngày 18/10/2018 về quy định quản lý và sử dụng kinh phí chăm sóc sức khỏe ban đầu cho người tại nơi cư trú; chúc thọ, mừng thọ, ưu đãi tín dụng và biểu dương, khen thưởng người cao tuổi quy định: “*Người cao tuổi thọ 100 tuổi được Chủ tịch nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam tặng quà gồm 5 mét vải lụa và 700.000 đồng tiền mặt... Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có thể xem xét, quyết định mức chi cao hơn mức quy định tại Thông tư này*”. Do đó, để đảm bảo thực hiện đúng quy định tại Thông tư 96/2018/TT – BTC của Bộ Tài chính và thể hiện sự trân trọng mang tính biểu trưng quà của Chủ tịch nước, đề nghị xem xét bổ sung quy định nội dung tặng 05 mét vải lụa và tiền mặt (có thể cao hơn mức tiền mặt quy định tại Thông tư 96/2018/TT – BTC của Bộ Tài chính) trong Nghị quyết này.

- Đối với quà tặng cho các đối tượng là người có công với cách mạng, Ban Văn hoá – Xã hội cơ bản nhất trí với đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố về việc tặng quà bằng tiền để thuận lợi cho quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết.

Tuy nhiên, trong quá trình khảo sát phục vụ cho hoạt động thẩm tra, Ban Văn hoá – Xã hội HĐND thành phố nhận được một số ý kiến của cử tri và nhân dân mong muốn thành phố tiếp tục duy trì tặng quà bằng tiền và hiện vật đối với thân nhân liệt sỹ và người thờ cúng liệt sỹ. Đây không chỉ là giá trị vật chất đơn thuần, mà còn mang ý nghĩa tâm linh sâu sắc, thể hiện sự

trân trọng, tri ân, giữ gìn văn hoá truyền thống của dân tộc và sự quan tâm của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân thành phố đối với các anh hùng liệt sỹ. Do vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố tiếp tục quan tâm, nghiên cứu lựa chọn hình thức tặng quà phù hợp đảm bảo tính khả thi, thuận lợi cho quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết.

(5) Đối với nội dung quy định mức quà tặng nhân ngày kỷ niệm hoặc các sự kiện khác của thành phố. Đề nghị bỏ quy định này vì nghị quyết được xây dựng theo trình tự, thủ tục của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, do đó chỉ quy định quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân, vì vậy nếu chưa xác định cụ thể thời điểm và đối tượng tặng quà thì không quy định tại nghị quyết.

(6) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu đầy đủ các ý kiến thẩm tra, tiếp tục rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện kỹ thuật soạn thảo văn bản, hồ sơ, dự thảo Nghị quyết và các tài liệu liên quan trước khi trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định theo quy định.

Trên cơ sở giải trình tiếp thu của UBND thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết tại kỳ họp thứ 2 HĐND thành phố khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Sở Nội vụ;
- Phòng CTHĐND
- Lưu: VT, HSKH, PTu.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Cao Lân